

魏都区人民政府应急救援总指挥部文件

许魏应总指〔2022〕1号

魏都区人民政府应急救援总指挥部 关于印发《魏都区加快推进基层应急管理体系和 能力建设实施方案》的通知

各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会：

《魏都区加快推进基层应急管理体系和能力建设实施方案》已经区应急救援总指挥部同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

魏都区应急救援总指挥部

2022年1月12日



魏都区加快推进基层应急管理体系和能力建设 实施方案

为加快推进基层应急管理体系和能力建设，完成 2022 年我区基层应急管理体系建设的目标任务，根据《河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅印发〈关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见〉的通知》（豫办〔2021〕9 号）及《许昌市人民政府应急救援总指挥部办公室关于加快推进基层应急管理体系和能力建设的通知》（许应总指办〔2021〕3 号）文件精神，结合我区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，坚持问题导向、目标导向、效果导向，进一步健全基层应急管理组织体系，完善工作机制，夯实工作基础，加快推进基层应急管理体系和能力现代化建设，补齐短板弱项，防范遏制各类事故灾难和自然灾害发生，为人民群众安居乐业、经济社会健康发展、社会和谐稳定提供安全保障。

二、目标任务

（一）健全街道社区基层应急管理组织体系

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，健全基层应急管理组织体系。

各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会要完成“1+4”建设目标任务。“1”即成立街道应急管理委员会（整合安全生产委员会、防灾减灾委员会等办事机构职能，加上应急管理职能），委员会实行党政主要负责人为主任的双主任制，街道领导副职担任副主任，成员由相关各口负责人担任，分管应急工作的副职兼任应急管理办公室主任。“4”即设立1个应急管理办公室（专职5人），设专职副主任，承担应急管理委员会日常工作；建设1支不少于20人的专兼职综合性应急救援队伍；至少设立1个应急物资仓库（结合本地风险实际和附件2）；建立1个上下贯通应急指挥平台，实现与区委区政府及区应急管理局应急指挥系统互联互通。

各社区要完成“1+3”建设目标任务。“1”即设立安全劝导站（应急管理站），站长由社区支部书记、社区主任担任，副站长由其它社区干部、本社区学校校长、幼儿园园长、红白喜事理事长等担任；“3”即配备1支安全劝导员队伍，由居民小组长、居民代表、党员组成；指定1名灾害信息报告员（按区防灾减灾委要求社区灾报员为社区支部书记兼任）；成立1支民兵组织为主的应急救援队伍（成立民兵连，街道武装部指导，社区两委负责组建）。

（二）压实街道社区基层应急管理责任

各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会应急管理委员会及办公室负责辖区内应急管理、安全生产和防灾减灾救灾的组织、指导、协调等工作，统一指挥辖区内应急救援力量，统一调配辖区内抢险救援救助物资和装备，第一时间做好事故灾害的紧急避险转移、先期处置和应急救援等工作。要将安全生产、防汛抗旱、防灾减灾救灾、消防安全等各项职能整合到应急管理办公室，配备应急车辆，严格落实值班值守，畅通信息报送渠道，形成方便快捷、反应灵敏、及时准确的突发事件信息报告机制，要做到第一时间启动预警响应措施、第一时间报告灾害事故信息、第一时间开展先期救援处置、第一时间组织自救互救、疏散群众和紧急避险转移；组织辖区内自然灾害灾情统计报送、灾情核查、灾害损失评估和救助管理等工作，协助区应急管理部门安全生产检查、执法工作。打造统一指挥、职能贯通的区、街道、社区三级应急管理体系，提升全区应急管理工作的精度、力度与灵敏度。目前区应急指挥平台已可以联接到各街道办事处，各街道办事处要做好设备的维护和管理，确保应急时互联互通。要完善值班值守机制，确保街道办事处 24 小时有人值班值守。

各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会要健全完善以政府储备为主、社会储备为辅，协议储备、企业代储和家庭储备相结合的应急物资储备机制。要建设应急物资储备仓库，应急物资储备要结合本辖区自然灾害发生

频次和影响范围等因素，按照历史最大灾害 1—1.5 倍标准，科学确定储备品种及规模，在节约适用的前提下按需配备、储备应急物资装备，建立日常补充机制。社区要建设微型消防站，设置应急物资储备室、配备小型发电机、局部通风设备、带动力排水泵、乡村大喇叭、手持扩音器、应急广播接收终端、对讲机等必要应急器材。要明确应急物资储备仓库、储备点和应急器材管理负责人，定期维护保养，确保关键时刻调得出、用得上。

社区要依托社区委员会、居民委员会设立安全劝导站，明确安全劝导站站长（网格长）、劝导员（网格员）和灾害信息员，做好应急值班值守、安全劝导和灾害信息报送工作。充分发挥驻村干部作用，指导、督促、协调社区全面落实上级应急管理工作任务。安全劝导站站长组织所属人员协助街道及相关部门做好安全生产、消防安全、自然灾害、环境安全等安全基本知识宣传贯彻、安全风险隐患排查治理、灾害初期处置、居民紧急避险转移、灾害核查统计和救灾救助等工作。各街道要持续强化社区劝导员（网格员）工作职责，保障工作条件和相关待遇，不断提升劝导员（网格员）工作积极性、有效性；建立劝导员（网格员）工作“明白卡”制度，充分发挥劝导员（网格员）安全劝导、安全巡查、灾害信息报送职能。

各街道要采取政府购买服务或依托以辖区内社会应急救援力量、企业内部救援力量及常住辖区内党员干部、普通民兵、

卫生院、复退军人、应急志愿服务者等力量，灵活组建不少于20人的专（兼）职综合性应急救援队伍，队长由各街道分管副职兼任，并按相关规定设立消防站或志愿消防队；指导辖区重点企业建立专兼职应急救援队伍。各社区要组建由辖区内常住党员干部、居民小组长、普通民兵、卫生所（室）、企业安保员等为主要成员的社区专（兼）职村级应急救援队伍，队长由社区支部书记兼任。街道、社区两级应急救援队伍主要负责辖区内灾害事故的先期处置和应急救援、组织群众疏散和避险转移等工作。要根据辖区内自然灾害和安全风险隐患情况，定期进行应急救援演练，不断提高应急救援实战能力，实现夏季防汛、冬春防火、平时巡查、遇险救援。自然灾害发生后，积极组织群众开展自救、互救。应急救援队伍要加强值班备勤，随时做好响应准备，要做到第一时间集结、第一时间到达灾害现场、第一时间抢险救援处置。

（三）完善街道社区基层应急预案体系

各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园管委会要按照魏都区突发事件总体应急预案的相关规定编制安全生产、自然灾害等综合应急预案，重点明确应急响应责任人、预警信息发布、应急预警应对、信息报告流程、紧急避险转移、应急处置措施，体现先期处置和自救互救特点，并指导社区编制“多案合一”应急手册或现场处置卡。区应急管理局、各街道每年至少开展1次综合应急演练，指导社区开展现

场处置演练，确保能让应急预案在应急时一触即发，精准引发、迅速应对。

（四）开展街道社区基层应急管理业务培训

各级要坚持“缺什么、补什么”，采取集中授课和现场教学相结合的方式，组织开展应急管理人员业务培训。区应急管理部门负责组织以街道应急管理人员、应急救援队员为主的业务培训，每年不少于 5 天；街道应急管理办公室负责组织社区应急管理人员、应急救援队员和安全劝导员（网格员）的业务培训，每年不少于 4 天。并采取多种形式组织开展安全宣传“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）活动，不断提升人民群众的安全防范意识和自救互救能力。

三、方法步骤

（一）动员发动阶段（1 月 14 日—1 月 30 日）。各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会要及时召开班子会，传达文件精神，并召开由社区、辖区重点企业参加的动员会，专题安排部署工作，明确目标任务和责任。

（二）工作开展阶段（2 月 10 日—3 月 11 日）。各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会要按照“1+4”和“1+3”的标准严格落实工作任务，完善基层应急管理体系，开展应急管理业务培训，并指导社区、辖区重点企业开展相应工作，按时完成任务。

（三）检查验收阶段（3 月 14 日—3 月 31 日）。各街道

办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会要组织人员开展自查，查验街道、社区两级工作任务落实情况，查漏补缺。区应急救援总指挥部办公室会同区委区政府督查局适时对各单位工作开展情况进行专项督查考核，考核结果将纳入安全生产、防灾减灾救灾年度考核项目，加大权重分值。

（四）整改提升阶段（4月1日—4月29日）。各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会结合检查验收阶段查找出来的问题和差距，采取立行立改、边整边改、限期整改等措施逐项对照整改，达到对标销号，真正把责任落实到“最后一米”，全力推动全区基层应急管理体系和能力建设整体见实效、上台阶。

四、组织实施

（一）加强组织领导。党政主要负责人为辖区应急管理工作第一责任人，班子其他成员对分管范围内的应急管理工作负领导责任。各街道办事处、产业集聚区管委会、三国文化产业园区管委会要高度重视基层应急管理体系和能力建设，要站在“人民至上、生命至上”的政治高度，统筹发展和安全，立足应急抢险救援、防灾减灾救灾的实战需要，精心组织、周密安排部署。各街道党（工）委书记、社区支部书记要亲自抓工作落实，加大工作推进力度，定期研判、指导、通报工作进度，及时研究解决遇到的问题，不断提升本辖区应急管理水平，加强基层应急管理体系和能力建设。

（二）保障工作经费。将应急管理工作经费和应急管理体系、能力建设资金纳入同级财政预算，保障应急管理工作有序开展。保证基层应急管理经费投入，落实应急装备、救灾物资、隐患治理、值班值守、举报奖励等经费和安全生产监管监察岗位津贴制度。加大资金筹措力度，鼓励支持社会力量参与应急能力建设。

（三）严格工作考核。将应急管理体系和能力建设工作纳入党政领导班子和领导干部政绩指标考核体系，纳入政府绩效考核内容，根据考核结果严格实行奖惩。

- 附件：1. 街道应急管理体系和能力建设“六有”标准任务清单
2. 街道应急装备配备及救灾物资储备指南
3. 魏都区家庭应急物资储备建议清单

附件 1

街道应急管理体系和能力建设“六有”标准任务清单

项目	序号	主要工作任务清单	备注
有班子	1	建立街道党政主要负责人为第一责任人的责任制（双主任制）。	
	2	建立“2+1+X”（党政正职担任总指挥，分管副职为副总指挥，相关工作部门为成员单位）的应急管理	
		和安全生产组织体系、指挥体系和责任体系。	
	3	建立应急管理委员会及其办公室。	
	4	将履行应急管理、安全生产职责情况纳入领导干部、包村干部实绩考核内容。	
	5	街道党（工）委、政府每年专题研究基层应急管理、安全生产工作至少 4 次。	
	6	街道党政主要负责人深入一线检查指导应急管理每月至少 1 次。	
有机制	7	社区成立以党支部主要负责人为站长（网格长）、村两委为副站长（副网格长），安全劝导员（网格员）为成员的安全劝导站（应急管理站）。	
	8	完善值班值守机制，确保街道 24 小时有人值班值守。	
	9	完善安全生产、应急管理、防灾减灾救灾指挥协调机制。	
	10	建立联防联控联动机制，安全生产、应急管理、防灾减灾救灾信息做到“一个口子”进出。	
有队伍	11	加强街道与社区的联络沟通机制，确保上传下达政令畅通。	
	12	街道按照上下基本对口要求并结合实际情况，以 5 人的标准配齐建强专职应急管理工作人员队伍。	

	13	街道组建不少于 20 人的专兼职综合性应急救援队伍，队长由街道办事处分管负责人兼任。	
	14	社区组建专兼职基层应急救援队伍，队长由社区支部书记兼任。	
	15	强化安全劝导员（网格员）队伍建设，打造安全知识宣传、信息采集、应急管理等功能为一体的“一张网”。	
有装备物资	16	指导辖区重点企业建立党员先锋突击队或成立专兼职应急救援队伍。	
	17	街道要加大应急专项资金投入，落实应急专项资金。	
	18	街道结合本辖区自然灾害发生频次和影响范围等因素，按照历史最大灾害 1—1.5 倍标准，科学确定储备品种及规模，在节约适用的前提下按需配备、储备应急物资装备，建立日常补充机制，定期维护保养，确保够用、能用。建立应急物资储备库，明确物资清单，加强应急救援物资储备工作。	
	19	街道要建立社会救援物资有偿使用机制，建立辖区各类大型应急救援装备、设施清单台账，做到底册清楚、信息畅通，关键时刻拉得出、打得赢。	
	20	街道修订完善乡级安全生产、自然灾害等综合预案及操作手册。	
有预案演练	21	社区建立综合性、“多合一”应急预案。	
	22	有重点进行安全生产事故和消防事故演练（重点放在危化、燃气、人员密集、劳动密集企业）。	
	23	有重点组织，在汛期前开展防汛抗旱和地质灾害应急演练。	
	24	人员疏散、紧急避险演练（结合在消防、防汛、防震减灾等演练中进行）。	
	25	防震减灾演练（重点放在学校等区域）。	
有宣传教育培训	26	每年开展 1 次以上综合性应急预案演练，确保 3 年内辖区村（社区）群众预案参演率 100%。	
	27	区应急管理部门负责组织以街道应急管理队伍、应急救援队伍队员为主的业务培训，每年不少于 5 天。	5

	28	街道应急管理办公室负责组织社区应急管理人员、应急救援队伍队员和应急管理网格员的业务培训，每年不少于4天。	
	29	完善社区安全生产和应急管理教育宣传栏，营造浓厚宣传教育氛围。	
	30	深入开展安全宣传“五进”活动，扩大宣传教育范围。	
	31	结合本地重大安全风险实际，及时组织开展省内外重大事故、自然灾害和市辖区内较大重大事故、自然灾害的责任认定、刑事措施、刑事判决为主要内容的警示教育。	
	32	着重开展隐患排查治理、执法能力等培训教育。	

附件 2

街道应急装备配备及救灾物资储备指南

物资装备类别	物资名称	备注
应急管理综合执法装备	按照应急部《应急管理综合行政执法装备配备标准（试行）》乡级执法装备配备标准执行	
日常巡查装备	激光测距仪、气体检测仪（可检测氧含量、可燃气体浓度）、长管呼吸器、安全绳、温度检测仪、强光手电筒、口哨	
通用应急救援装备	常用工具	液压钳、铁锹、锯子、斧头、铁锤、担架
	个人防护物资和装备	安全帽（头盔）、手套、安全靴、工作服、安全警示背心、防护镜、雨衣、水靴、防寒服、呼吸面具、氧气（空气）呼吸器、呼吸器充填泵、水壶、毛巾
	现场应急通信装备	救援单兵装备、对讲机、卫星电话、移动报灾终端
	救援保障装备	救援帐篷、发电机、移动电缆、照明灯具

防汛抗旱 应急救援设备	预警设备	手摇式报警器、手持扩音喇叭、铜锣、口哨、简易雨量计	有山洪灾害防治任务的山区乡、村配置
	抢险物料	编织袋、彩布条、桩木、土工布、砂石料	砂石料现场堆放
	查险抢险设备器材	强光巡查手电、查险登山杖、雨衣、胶鞋、小型汽油发电机	
	救生物资设备器材	救生绳索、救生杆、救生衣、救生圈	
	抗旱物资设备	各类水泵、小型净水设备、电缆、输水软管	

森林防灭火应急救援装备	巡护摩托车、卫星定位仪、手持对讲机、望远镜、灭火器、灭火水枪、二三号工具、割灌机、油桶、点火器、砍刀、消防头盔、阻燃服装、防扎鞋、阻燃手套、作训服		
地震和地质灾害应急救援装备	个人防护装备	救援头盔（含射灯）、救援服、救援靴、救援手套	
	技术设备	常规工具箱（内含扳手、锤子、羊角锤、记号笔、皮尺、钢尺、钉子）	
	施工作业装备	警戒带、警戒杆、发电机、照明灯、圆盘锯、机动链锯、钢钎、手动破拆工具组	
	安置类	12 m ² 单帐篷、12 m ² 棉帐篷、折叠床、折叠桌椅、睡袋	
救灾物资储备	被服类	棉被、棉褥、棉大衣、防寒服、棉衣、单衣裤（迷彩服）、冲锋衣、毛毯、毛巾被、雨衣、雨鞋	

	装具类	帐篷照明灯、应急灯/场地照明灯、1.5千瓦应急发电机、3千瓦应急发电机、手提式强光手电、净水设备/净水机、软体贮水罐、家庭应急包、救生衣、救生圈、应急广播接收终端设备	
	食品或其他类	方便面、方便食品、自热食品、食用油、大米、面粉、挂面、矿泉水、火腿肠	协议储备
重大林业有害生物灾害应急防控物资		无公害防治药剂储备、监测调查设备、检疫除害设备、注药注水器械、喷烟机、喷雾机、粉碎机	

备注：防汛抗旱应急救援装备、森林防灭火应急救援装备、地震和地质灾害应急救援装备、重大林业有害生物灾害应急防控物资根据当地实际情况按需配备。

附件 3

魏都区家庭应急物资储备建议清单（基础版）

分类	物品名称	备 注
应急 物品	具备收音功能的手摇 充电电筒	可对手机充电、FM 自动搜台、按键 可发报警声音
	救生哨	建议选择无核设计，可吹出高频 求救信号
	毛巾、纸巾	用于个人卫生清洁
应急 工具	呼吸面罩	消防过滤式自救呼吸器，用于火灾 逃生使用
	多功能组合剪刀	有刀锯、螺丝刀、钢钳等组合功能
	破拆斧	用于紧急逃生
	应急逃生绳	用于居住楼层较高，逃生使用
	灭火器/防火毯	可用于扑灭油锅火等，起隔离热源及 火焰作用或披覆在身上逃生
应急 药物	常用医药品	抗感染、抗感冒、抗腹泻类 非处方药（少量）
	医用材料	创可贴、纱布绷带等用于外伤包扎的 医用材料
	碘伏棉棒	处理伤口，消毒、杀菌
食 品	瓶装水或桶装水	
	压缩饼干	

魏都区家庭应急物资储备建议清单（扩充版）

物品 大类	物品小类	物品名称	适用灾害 类型
水和 食品	饮用水	矿泉水	所有 灾种
	食品	饼干或压缩饼干、干脆面、巧克力	
		罐头等	
		维生素补充剂	
	特殊人群 用品	婴儿奶粉、儿童特殊食品	
		老年人特殊食品	
		其他：高血压、高血糖患者食品等	
个人 用品	洗漱用品	毛巾、牙刷、牙膏	所有 灾种
		洗发水、香皂、沐浴露	
		手动剃须刀等	
	衣物	备用内衣裤、轻便贴身衣物	台风洪水
		防水鞋	
		帽子、手套	
	女性用品	孕妇用品、卫生巾	所有灾种
	其它个人 用品	隐形眼镜眼药水	
		驱蚊剂	地震洪水
		消毒液、漂白液等	台风洪水
		儿童图书、玩具等	所有灾种
	卫生用品	免洗消毒液	所有灾种
		医用一次性外科口罩	

		面屏、防飞沫眼镜	
物品 大类	物品小类	物品名称	适用灾害 类型
逃生 自救 求救 求助 工具	逃生 工具	应急逃生绳	所有灾种
		救生衣	洪水
		破拆斧	所有灾种
	求救 联络 工具	求救哨子	
		便携式收音机（带备用电池）	
		手摇收音机	
		反光衣	洪水
	生存 求救 工具	手摇手电/便携式手电（带备用电池）多 功能强光手电	所有灾种
		便携水壶、水杯	洪水 台风
		多功能雨衣	
		简易帐篷、地席	
		防风防水火柴	
		长明蜡烛	
		应急毛毯	所有灾种
		多功能小刀/工具箱	
		充电宝	地震
		呼吸面罩	

		灭火器/灭火毯	火灾
物品 大类	物品小类	物品名称	适用灾害 类型
医疗 急救 用品	消炎用品	碘伏棉棒/酒精棉棒	所有灾种
		创可贴	
		抗菌软膏	
		烧伤膏	
	包扎用品	医用纱布块/纱布卷	
		医用弹性绷带	
		三角绷带	
	辅助工具	剪刀/镊子	
		医用橡胶手套	
		宽胶带	
		棉花球	
		体温计	
常备 药品	常用药	消炎药	所有灾种
		止泻药	
		退烧药	
		感冒药	
		镇痛药	
	特殊药	心脏病急救药	
		降压药	
		降糖药	

		抗精神病药	
物品 大类	物品小类	物品名称	适用灾害 类型
重要 文件 资料	家庭成员 信息资料	身份证	所有灾种
		医保社保卡	
		户口本	
		机动车驾驶证	
		出生证	
		结婚证	
	重要 财务 资料	适量现金	
		银行卡、存折	
		房屋使用权证书	
		股票、债券等	
	其它 重要 资料	家庭紧急联络单（电话联系表）	
		家庭应急卡片（建议正面附家庭成员照片、血型、常见疾病及情况，反面附家庭住址、家属联系方式、应急部门联系电话和紧急联络人联系方式）	